



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1346 / 2014
DATA 09.07.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
16/21.07.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la forma amendată de Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia juridică, de disciplină, imunități și validări ale Senatului a proiectului de lege intitulat „*Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Prevenirea și Combaterea Torturii*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator UDMR Biró Rozalia Ibolya și un grup de senatori – Grupurile parlamentare ale UDMR, PSD, PNL, PD-L, PP-DD (Plx. 423/2013, L 118/2014).

I. Principalele reglementări

Acest proiect de lege are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Prevenirea și Combaterea Torturii (CNPCT), autoritate „*administrativă autonomă, cu personalitate juridică, aflată sub control parlamentar*”.

Astfel, prin inițiativa legislativă sunt reglementate, în principal, următoarele:

- stabilirea locurilor supuse monitorizării de către CNPCT;
- atribuțiile, organizarea și funcționarea CNPCT;
- modalitatea de desfășurare a monitorizării tratamentului aplicat persoanelor private de libertate în locurile de detenție.

II. Observații

1. Prin *Legea nr. 109/2009* România a ratificat *Protocolul opțional la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante* (Protocol).

Cu ocazia depunerii instrumentului de ratificare a Protocolului, România a formulat o declarație prin care a amânat cu 3 ani punerea în aplicare a obligației de înființare a Mecanismului Național de Prevenire (MNP). În anul 2012, România a solicitat o nouă amânare, cu 2 ani, a îndeplinirii acestei obligații, termen ce expiră la data de 1 august 2014. Această amânare suplimentară a fost acceptată de către Comitetul ONU împotriva Torturii (CAT) cu condiția ca România să prezinte un calendar al creării MNP.

În ședința Guvernului din data de 12 ianuarie 2011 a fost aprobat un Memorandum privind soluția legislativă identificată pentru constituirea MNP, respectiv preluarea atribuțiilor MNP de către o structură independentă, deja existentă, și anume Avocatul Poporului.

Totodată, precizăm faptul că preluarea atribuțiilor MNP de către Avocatul Poporului a fost comunicată Comitetului ONU împotriva Torturii de către partea română (directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor) și în cadrul dialogului cu membrii CAT ce a avut loc la Geneva în data de 13 mai 2013. De asemenea, Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei a fost informat cu privire la preluarea atribuțiilor MNP de către Avocatul Poporului, în contextul prezentării măsurilor generale întreprinse de statul român în vederea executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului în materia condițiilor de detenție.

În acest sens, în acord cu obligațiile deja asumate față de structurile ONU și de cele ale Consiliului Europei, Guvernul a emis *Ordonanța de urgență nr. 48/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*.

Potrivit acestui act normativ, instituția Avocatului Poporului, prin *Domeniul privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție*, îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție în sensul Protocolului opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York, la 10 decembrie 1984, ratificat prin *Legea nr. 109/2009*.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 29¹, instituția Avocatului Poporului este singura structură națională desemnată să exercite atribuțiile prevăzute de Protocol.

Potrivit art. 29³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2014, Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție monitorizează în mod regulat tratamentul aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora, prin:

- vizitarea, anunțată sau inopinată, a locurilor de detenție în scopul verificării condițiilor de detenție și a tratamentului aplicat persoanelor private de libertate;

- formularea de recomandări conducerilor locurilor de detenție vizitate în urma vizitelor efectuate;

- formularea de propuneri de modificare și completare privind legislația în domeniu sau observații privind inițiativele legislative existente în domeniu, în condițiile art. 27;

- întocmirea proiectului părții componente referitoare la prevenirea torturii a raportului anual de activitate al Avocatului Poporului;

- formularea de propuneri și observații privind elaborarea, modificarea și completarea de strategii și politici publice în domeniul torturii și a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante, în condițiile legii;

- menținerea legăturii cu Subcomitetul de prevenire;

- analizarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea, sub conducerea Avocatului Poporului, a programelor internaționale de asistență tehnică și financiară pentru realizarea scopului Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție;

- coordonarea organizării campaniilor de informare, de educare și instruire în scopul prevenirii torturii și a pedepselor sau tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante.

2. Pe cale de consecință, având în vedere, demersurile întreprinse din anul 2011 și până în prezent în vederea creării MNP în baza OPCAT, considerăm că propunerea legislativă, avansată la acest moment, ar fi de natură să conducă la concluzia lipsei de coerență a statului român în relația cu structurile ONU și cu cele ale Consiliului Europei și, implicit, în îndeplinirea obligațiilor ce îi incumbă în baza tratatelor internaționale.

3. Menționăm că forma de organizare propusă prin inițiativa legislativă pentru această instituție conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetului de stat, pentru care ar fi trebuit identificate și sursele de acoperire.

În acest sens, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, în cazul în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare conduce la majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să elaboreze fișa financiară, potrivit

prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, menționăm că România își menține angajamentele asumate prin acordurile de împrumut încheiate cu instituțiile financiare internaționale (Comisia Europeană, Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială), de continuare a consolidării fiscale prin aplicarea unei politici de cheltuieli prudente și echilibrate menite să asigure respectarea criteriilor prevăzute de Tratatul de la Maastricht referitor la deficitul bugetar și gradul de îndatorare.

Precizăm că soluția legislativă propusă de Guvern prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2014 presupune un efort financiar mai redus comparativ cu înființarea unei instituții noi, ca autoritate administrativă autonomă cu personalitate juridică.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA


Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului